Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2015–2016

33 529 Gaswinning

Nr. 246 BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 april 2016

In de regeling van werkzaamheden van 12 april jl. heeft uw Kamer verzocht om een brief over de procedure en de planning met betrekking tot de besluitvorming over het nieuwe winningsplan van NAM voor gaswinning uit het Groningenveld ((Handelingen II 2015/16, nr. 75, Regeling van Werkzaamheden). Hierbij geef ik invulling aan dit verzoek.

Bij brief van 18 december 2015 (Kamerstuk 33 529, nr. 212) heb ik uw Kamer gemeld dat NAM in de eerste helft van 2016 een nieuw winningsplan voor het Groningenveld zou indienen. Dit winningsplan heb ik op 1 april 2016 ontvangen. Ik heb Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) gevraagd om een check uit te voeren op de compleetheid van het winningsplan. SodM heeft mij geïnformeerd dat het winningsplan van NAM compleet genoeg is om een adequaat advies uit te kunnen brengen. Dit betekent dat de procedure voor inhoudelijke beoordeling van en vervolgens besluitvorming over het winningsplan in gang kan worden gezet. Het winningsplan wordt vandaag door NAM openbaar gemaakt via http://www.namplatform.nl/.

Over het ingediende winningsplan vraag ik, overeenkomstig de voorgenomen wijziging van de Mijnbouwwet, advies aan SodM, de Technische Commissie Bodembeweging (TCBB), de Mijnraad en de betrokken bevoegde gezagen, te weten provincies, gemeenten en waterschappen. Vanwege de bijzondere omstandigheden in Groningen zal het winningsplan ook worden voorgelegd aan de Veiligheidsregio Groningen. Binnen een termijn van zes weken kunnen deze partijen advies geven over het winningsplan.

Ik heb geconstateerd dat NAM in het winningsplan in combinatie met het bijbehorende meet- en regelprotocol ruimte laat voor het winnen van meer dan 27 miljard m^3 per jaar met als bovengrens 33 miljard m^3 per jaar. Ik zal SodM daarom in mijn adviesaanvraag verzoeken in het bijzonder aandacht te besteden aan het niveau van de winning. SodM zal zich bij het opstellen van het advies, naast de gegevens van NAM,

kst-33529-246
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2016

baseren op onafhankelijke analyses en controleberekeningen van onder andere TNO, TU Delft en het CBS. Tevens raadpleegt SodM internationale aardbevingsdeskundigen en de wetenschappelijke commissie SAC (Scientific Advisory Committee).

Ik wil het winningsplan en de adviezen daarover van SodM, TCBB, de provincies, gemeenten, waterschappen en veiligheidsregio die ik eind mei verwacht, evenals het overkoepelende advies van de Mijnraad (zie hieronder), goed bestuderen om op basis daarvan een besluit te nemen over het niveau van de winning. Ik hecht zeer aan deze adviezen en kan derhalve op dit moment geen uitspraken doen over het maximale winningsniveau. Echter, gegeven de ontwikkelingen in Groningen is het vanuit het oogpunt van het voorkomen van risico's ten gevolge van de beweging van de aardbodem op voorhand niet aannemelijk dat het nog vast te stellen winningsniveau boven het huidige winningsniveau uitkomt.

In het nu voorliggende winningsplan geeft NAM aan dat op basis van een statistische analyse het aantal huizen dat niet voldoet aan de veiligheidsnorm 10^{-5} naar verwachting kleiner is dan waar eerder van uit is gegaan. Dit betekent echter geen directe aanpassing in de uitvoering van het versterkingsprogramma dat is opgenomen in het meerjarenprogramma Aardbevingsbestendig en Kansrijk Groningen. Inmiddels zijn inspecties gestart in Loppersum, 't Zandt, Appingedam, Overschild en Ten Post. Aan de hand van deze inspecties zal worden bepaald of woningen moeten worden versterkt en zo ja op welke wijze. Daarnaast worden enkele honderden woningen van woningcorporaties in de kern van het gebied dit jaar daadwerkelijk versterkt. De reeds ingezette acties voor herstel van schade en het versterken van huizen zullen doorgaan, evenals het inspectieprogramma. Het inspectieprogramma is, samen met de berekening van het veiligheidsrisico, bepalend voor het vaststellen van het aantal woningen dat versterkt moet worden en waar die woningen zich bevinden.

Mede gelet op bovengenoemde punten acht ik het van belang dat er één gedragen en onafhankelijk verankerde methodiek voor de seismische risicobeoordeling komt, zoals eerder ook is aangegeven door de Onderzoeksraad voor Veiligheid in het rapport «Aardbevingsrisico's in Groningen». Samen met SodM en TNO werk ik momenteel aan de inrichting van een onafhankelijk onderzoeksprogramma.

Na de termijn van zes weken voor advisering door de bovengenoemde instanties heeft de Mijnraad nog twee weken om mij van een overkoepelend advies te voorzien. Op basis van deze adviezen stel ik een voorstel op, op grond waarvan de Ministerraad een ontwerpbesluit neemt dat vervolgens in juli 2016 openbaar zal worden. Op basis van het ontwerpbesluit kan gedurende een periode van zes weken door eenieder een zienswijze worden ingediend. Deze zienswijzen zullen worden betrokken bij het definitieve besluit.

Eind september 2016 zal het definitieve besluit in de Ministerraad worden genomen en openbaar gemaakt worden, zodat het nieuwe instemmingsbesluit op 1 oktober 2016 kan ingaan. Daarmee handelt het kabinet in overeenstemming met de voorlopige voorziening van de Raad van State, die heeft bepaald dat gaswinning uit het Groningenveld na 30 september 2016 slechts is toegestaan op basis van een nieuw instemmingsbesluit.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp